

黔东南州财政局  
黔东南技师学院新校区建设项目

绩效评价报告

报告编号：HDZX-PJ-2022-003

委托单位：黔东南州财政局

评价机构：弘典建设咨询有限公司

报告时间：2022年10月15日



# 摘要

受贵州省黔东南州财政局委托，弘典建设咨询有限公司于2022年8月23日至2022年10月15日对黔东南技师学院新校区建设项目专项债资金开展绩效评价，评价情况如下：

## 一、基本情况

黔东南技师学院新校区建设项目总投资约53916.35万元，一期工程建设投资约10863万元；二期工程建设投资约14701万元；三期工程建设投资约21843万元；一期附属工程建设投资约2703.99万元；二期附属工程建设投资约3805.36万元。

主要建设内容及规模为：一期工程包括教学实训楼和室外配套基础设施（广场、大门等）、设备购置及一期附属工程；二期工程包括综合实训楼、教学实训楼、图书信息楼、学生公寓，配套基础设施、设备购置及二期附属工程等；三期工程包括教学实训楼、体育馆、学生教职工宿舍和室外配套基础设施及设备购置等。本项目一期建设工程从2020年7月—2021年7月；二期建设工程从2020年9月—2021年9月；三期建设工程从2021年3月—2022年3月。2022年8月1日黔东南州发展和改革委员会批复黔东南技师学院新校区建设项目（一期、二期附属工程），工期12个月。项目主管部门为黔东南州教育局，实施单位为黔东南技师学院。

## 二、绩效评价综合情况及结论

黔东南技师学院新校区建设项目资金绩效评价综合得分为91.95分，评价等级为“优”。在决策过程、组织实施、产出及效益方面，符合预算绩效管理和评价的实施管理办法的相关规定，但产出方面与预期有所差距。

## 三、主要经验及做法成

成立工作领导小组，快速推动项目建设。成立以州委常委、州委宣传部部长、州委统战部部长、州委教育工委书记为组长、相关州领导为副组长，相关部门主要负责人为成员的黔东南技师学院高质量发展工作领导小组，统筹推进黔东南技师学院新校区建设工作，研究决策重大事项，协调解决重大问题。各成员单位各司其职、各负其责，相互支持、形成合力，及时的办理了立项批复、可研批复、规划选址意见书、用地手续、节能手续、环评手续以及施工许可证等相关手续，共同推进学院建设工作。

## 四、存在问题及原因分析

### （一）资金管理方面

一是自筹资金到位率不高且依赖上级补助资金。学校自筹资金14102.35万元，已到位自筹资金8382.82万元，自筹资金到位率59.44%。已到位自筹资金由三笔资金组成，第一笔为学校申请的中央专项资金5000万元、第二笔为省级配套600万元、第三笔为现代职教专项资金2782.82万元，皆为上级补助资金。

二是项目工程预付款使用管理不够规范，根据校方提供的

《工程预付款支出明细表》，一二期工程已建设完毕，但工程预付款未及时进行抵扣。

## （二）项目管理方面

一是项目前期规划不充分。项目在规划设计阶段未将一期、二期附属工程包含在内，导致增加建设内容、增加项目投资。

二是项目推进滞后。根据可研批复及实施方案，一期建设工程从2020年7月—2021年7月，二期建设工程从2020年9月—2021年9月，三期建设工程从2021年3月—2022年3月，未按照原计划形成实物量，项目目前仅部分投入使用，所以未达到预期收益。

## （三）绩效管理方面

一是项目绩效目标设置不明确。项目绩效目标设置不够清晰、未分解具体绩效指标，不能够反映该年度具体建设内容。

二是项目预期收益测算不合理。结合现有的办学规模和市场因素分析，短期内的收入水平与预期存在一定差距，在前期收入测算方面过于乐观，在成本测算方面未考虑必要的附属设施。

三是绩效自评的质量较差。尽管已开展了绩效自评，但自评报告包括的内容不够不全，缺少绩效评价表，未对具体评分及扣分项进行描述，未进行规范完整的自评。

## 五、针对问题提出的建议

### （一）资金管理方面

一是建议学校突出重点，落实过“紧日子”要求，缩行政开

支，同时加大培训力度、加强校企合作等，积极创收，确保自筹资金到位。

**二是**规范预付款使用管理，及时完成预付款抵扣工作，竣工之前预付款应全部扣清。

## （二）项目管理方面

**一是**建议预算单位在申报项目前做好前期准备工作，在前期决策资料准备方面，应邀请具有资质的第三方单位编制可行性研究报告，并且可行性研究报告须经过专家评审，确保建设内容科学、完整。在前期决策时要考虑项目可能发生的重大变动及重大风险，做好相应预案措施。

**二是**建议项目主管单位加强项目监控；定期召开项目进度汇报会议，及时了解项目实施中出现的问题，分析原因并尽快解决，以保证项目按时按质完成。

## （三）绩效管理方面

**一是**要强化项目绩效目标申报。设置清晰的项目绩效目标、分解具体绩效指标，使其能够反映该年度具体建设内容。实施单位应综合考量项目整体情况，编制与预算相匹配的绩效目标以及符合实际的绩效指标，以便更好地反映项目资金使用、建设过程、产出效益等内容，确保绩效管理发挥实效。

**二是**项目实施单位在编制项目收益与融资自求平衡专项债券财务评估方案时，做好做实项目预期收益测算。结合现有的办

学规模和市场因素合理测算项目预期收益，充分考虑开办教学前期情况，确保编制的平衡方案符合项目的实际发债情况，减轻实施单位债券偿还压力。

**三是**重视绩效自评，提高绩效自评的质量。建议项目主管部门进一步强化预算绩效管理的业务指导与培训工作，培训内容应涵盖绩效目标申报、执行监控、绩效评价和结果应用以及内部控制制度等方面。

## **六、绩效评价结果应用建议**

黔东南技师学院新校区建设项目绩效评价等级为“优”，在产出方面与预期有所差距，效益方面基本完成计划目标。针对本次绩效评价结果提出如下建议：

**一是**注重评价结果反馈整改。及时将绩效评价结果反馈项目主管单位，督促实施单位根据绩效评价报告所提出的存在问题及有关建议进行整改，制定整改方案、落实整改责任，并在30日内将整改落实情况报送财政部门，确保建议有回应、问题有对策、整改有效果。

**二是**加强可行性研究、投资决策、和初步设计阶段的投资控制的合理性。可行性研究的投资决策是产生工程造价的源头，合理确定建设项目投资规模，是开展后续工作的关键。加强对初步设计及初步设计概算的批复，严格把好立项审批关。

**三是**建议教育、人社部门加大对技师学院的扶持力度，

教师、学生、再就业等培训优先选择技师学院，增加学校收入，不断提高自身造血能力。

## 绩效评价工作组成员

序号	项目职务	姓名	执业（从业） 资格	职称	备注
1	项目主评人	赵瑞霞	咨询工程师 注册造价师 注册监理师	高级工程师	报告执笔
2	项目行业专家	冷继波	高级会计师	教授	对实施方案及 报告提出意见
3	项目负责人	侯婧		工程师	负责项目进度 及安排，现场评 价
4	项目质量控制	袁德祥	咨询工程师 注册造价师 注册监理师	高级工程师	项目审核
5	项目财务专家	常文红		中级会计师	财务审核
6	项目组成员	薛蕾		经济师	负责报告初审
7	项目组成员	阳晓臣		工程师	负责实地评价， 报告撰写
8	项目组成员	孙大敏	二级造价师	工程师	负责实地评价 并汇总数据
9	项目组成员	赵华咏		助理工程师	负责实地评价 并汇总数据

## 目录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目组织情况及实施进展情况	3
(三) 项目资金安排及使用情况	4
(四) 项目绩效目标情况	5
二、绩效评价组织情况	6
(一) 绩效评价目的	6
(二) 绩效评价依据	6
(三) 绩效评价工作程序及方法	7
(四) 绩效评价指标体系及标准	8
(五) 绩效评价抽样情况	9
三、绩效评价综合情况及结论	9
(一) 绩效评价综合结论	9
(二) 绩效目标实现情况	10
四、绩效评价情况分析	12
(一) 决策情况分析	12
(二) 项目管理情况分析	14
(三) 产出情况分析	18
(四) 效益情况分析	20
五、主要经验及做法成	21
六、存在问题及原因分析	21
(一) 资金管理方面	21
(二) 项目管理方面	22
(三) 绩效管理方面	22
六、针对问题提出的建议	23
(一) 资金管理方面	23
(二) 项目管理方面	23
(三) 绩效管理方面	23
七、绩效评价结果应用建议	24
附件：	26

# 黔东南州财政局

## 2021 年黔东南技师学院新校区建设项目

### 绩效评价报告

按照《省财政厅关于做好我省 2021 年地方政府新增专项债券绩效评价工作的通知》（黔财债〔2022〕18 号）文件要求，弘典建设咨询有限公司（以下简称“弘典咨询”）受黔东南州财政局委托，成立绩效评价工作组，于 2022 年 8 月 23 日至 2022 年 10 月 15 日对 2020、2021 年度的地方政府专项债项目 - 黔东南技师学院新校区建设项目开展绩效评价，现就评价情况报告如下：

#### 一、基本情况

##### （一）项目概况

##### 1、国家层面。

教育是国之大计、党之大计。习近平总书记在 2018 年 9 月全国教育大会指出，教育是民族振兴、社会进步的重要基石，是功在当代、利在千秋的德政工程，对提高人民综合素质、促进人的全面发展、增强中华民族创新创造活力、实现中华民族伟大复兴具有决定性意义。

##### 2. 政策背景

根据《中国教育现代化 2035》《国家职业教育改革实施方案》《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见（国发

2号)》《贵州省人民政府关于大力推进职业教育改革发展的意见》《贵州省推进教育现代化建设特色教育强省实施纲要(2018—2027年)》等文件精神及要求,各级财政加大支持力度,稳规模、调结构、提质量、促效益,按照高中阶段教育职普比大体相当的要求,把发展职业教育作为普及高中阶段教育和建设中国特色职业教育体系的重要基础,改善职业学校基本办学条件,做大做强职业教育资源。同时要深化办学体制改革和育人机制改革,提升新时代职业教育现代化水平,为促进我省经济社会发展提供优质人才资源支撑。

### 3. 现状分析

根据州政府印发《黔东南州农民全员培训三年行动计划(2019-2021)》,为解决高级技工、技师、高级技师比例偏少,一些特殊工种高级技工已经断档,年龄结构不合理,30岁以下年轻技能人才比例严重偏低;持证技能人才尤其是高技能人才存在较大缺口。黔东南州政府批复了《关于黔东南技师学院新校区建设项目可行性研究报告的批复》(黔东南发改审批〔2020〕56号)以满足全州人民群众对职业教育和技能人才培养的需求。

### 4. 项目内容

主要建设内容及规模为:一期工程包括教学实训楼和室外配套基础设施(广场、大门等)、设备购置及一期附属工程;二期工程包括综合实训楼、教学实训楼、图书信息楼、学生公寓,配

套基础设施、设备购置及二期附属工程等；三期工程包括教学实训楼、体育馆、学生教职工宿舍和室外配套基础设施及设备购置等。本项目一期建设工程从2020年7月—2021年7月；二期建设工程从2020年9月—2021年9月；三期建设工程从2021年3月—2022年3月。2022年8月1日黔东南州发展和改革委员会批复黔东南技师学院新校区建设项目（一期、二期附属工程），工期12个月。项目主管部门为黔东南州教育局，实施单位为黔东南技师学院。

## （二）项目组织及实施进展情况

一期工程建筑面积约3.9万平方米，于2020年8月动工，现3个单体项目（黔东南州公共实训基地综合楼、学前教育实训基地、民族文化艺术一体化教学实训楼）建筑工程均全部完成，正常通水通电通网，附属工程基本完工。2022年9月13日，学校汽车工程系部、培训科、鉴定所近1000名师生已正式搬迁入住办学。

二期工程建筑面积约6.4万平方米，于2020年11月动工，现6个单体项目建筑工程均全部完工，正在进行装修工程和附属工程施工，工程总进度完成98%。其中汽车工程一体化教学实训楼、综合教学楼、教师教研楼、培训学员公寓楼已经完工投入使用中，学术报告厅和图书信息楼正在进行室内装饰装修。

三期工程建筑面积约9.3万平方米，于2021年11月24日

破土动工，已完成场平土石方开挖量约 66 万方，现正对各单体进行建设，其中 1 号学生宿舍楼、智能制造工程一体化教学实训楼正在进行孔桩施工；2 号宿舍楼正在进行地上 5 层主体施工；3 号宿舍楼正在进行地上 5 层主体施工；4 号宿舍楼正在进行地上 5 层主体施工；建筑工程一体化教学实训楼、一号食堂、建筑工程一体化教学实训楼基础工程已完成。三期工程预计 2022 年 11 月完工。

### （三）项目资金安排及使用情况

#### 1. 项目资金情况

项目整体投资概算 53916.35 万元，原实施方案中投资概算金额为 47400 万元，后经黔东南州发展和改革委员会批复，增加投资概算 6516.35 万元。项目一期建设工程投资 10863 万元，二期工程投资 14701 万元，三期建设规划投资 21843 万元。一期红线范围内附属工程建设 2703.99 万元，二期红线范围内附属工程建设 3805.36 万元。

#### 2. 专项债资金基本情况

项目专项债券融资资金 36800 万元，专项债资金情况如表 1 所示：

表 1 黔东南技师学院新校区建设项目专项债资金情况

序号	专项债到款时间	金额	期限	利率	还本付息	备注
1	2020 年 9 月	15,000.00	30 年	4.00%	已付三期利息, 约 1071.37 万元	
2	2021 年 9 月	5,082.00	30 年	4.00%	建设期利息已由州财政垫付	

3	2021年11月	12,000.00	30年	4.00%	建设期利息已由州财政垫付	
4	2021年11月	4,718.00	20年	4.00%	建设期利息已由州财政垫付	
合计		36,800.00				

### 3. 资金使用情况

项目建设已完成投资 47600 万元，完成支付 41742.82 万元，其中专项债使用 33044.61 万元、中央专项资金 4760.5 万元、州本级一般债资金 1154.89 万元、现代职业教育发展资金 2782.82 万元，资金执行率 87.70%。

#### (四) 项目绩效目标情况

鉴于项目原有绩效目标申报表存在绩效目标设置不够清晰、未分解具体绩效指标的问题，经评价工作组实地查看项目及相关资料，对问题进行梳理后形成新的绩效目标及指标如表 2 所示：

表 2 梳理后绩效目标及指标表

绩效目标	目标 1：项目实际建设面积达到计划总建筑面积约 192100 平方米，其中，一期总建筑面积约 3.9 万平方米；二期总建筑面积约 6.3 万平方米；三期总建筑面积约 9.01 万平方米。			
	目标 2：项目按计划完成投资建设，工程质量达标，建设成本得到有效控制；			
	目标 3：项目能改善教育资源环、提升教学水平程度、稳固就业率。			
	目标 4：项目单位做好项目后续运营准备工作，并实现支持项目地区战略发展的目标。			
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	说明
产出	建设产出数量	一期总建筑面积	≥ 3.9 万平方米	目标 1
		二期总建筑面积	≥ 6.3 万平方米	目标 1
		三期总建筑面积	≥ 9.01 万平方米	目标 1
	建设产出质量	验收合格率	100%	目标 2
	建设产出时效	开工、完工时间	2020 年 7 月-2022 年 3 月	目标 2
建设产出成本	预算资金控制率	≤ 100%	目标 2	
		改善教育资源环境	较大改善	目标 3

效益	项目综合效益	提升教学水平	较大提升	目标 3
		提高学生就业率	≥ 上年	目标 3
		生态效益	施工环保未受到环境保护部门的处罚	目标 3
	可持续影响	可持续发展	机构人员安排、后续保障机制完整	目标 4
		项目是否支持本地区发展战略的实现	是	目标 4
	满意度	服务对象或项目受益人等相关群体满意度	90%	目标 4

## 二、绩效评价组织情况

### （一）绩效评价目的

通过对项目决策、管理、产出、效益情况开展评价，了解资金使用是否达到预期目标、资金管理是否规范、资金使用是否有效，检验资金支出效率和效果，分析存在的问题及原因，及时总结经验，为政策制定、预算安排提供依据，不断增强和落实绩效管理责任，提高资金管理水平和使用效益。

### （二）绩效评价依据

1. 中华人民共和国预算法；
2. 中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
3. 关于贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号）；
4. 项目支出绩效评价管理办法（财预〔2020〕10号）；
5. 财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）；

6. 贵州省省级部门预算支出绩效目标管理实施办法（黔财绩〔2020〕8号）；

7. 贵州省省级部门预算支出绩效评价实施办法（黔财绩〔2020〕10号）；

8. 《贵州省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》财预〔2021〕61号；

9. 《省财政厅关于做好我省2021年地方政府新增专项债券绩效评价工作的通知》黔财债〔2022〕18号；

10. 《关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（黔东南党发〔2020〕8号）

11. 黔东南技师学院财务管理制度及项目管理制度；

12. 绩效自评报告；

13. 其他相关资料。

### （三）绩效评价工作程序及方法

为确保绩效评价工作的真实可靠、客观公正，本次绩效评价主要通过审阅资料、现场调研、实地评价、专家会审、问卷调查、数据分析等方法进行评价。

#### 1. 审阅资料

从被评价单位收集项目申报、预算与批复、项目过程管理、绩效实现相关的评价数据，形成绩效评价的基础资料，并对基础资料的真实性、可靠性进行审阅分析。具体为：

（1）对部门提交的自评报告、2021年预算及批复、决算报

表、各实施单位“三定”方案、工作计划、总结等进行认真审阅、分析，核实各单位完成既定的工作任务，履职情况。收集绩效评价的基础数据。

(2) 对抽查项目单位填报的项目完成情况表、数据采集表、资金使用情况进行审阅，对异常的资金使用通过实地调查、原始凭证查阅等进行核实。

(3) 收集项目绩效的相关资料并结合问卷调查、座谈访谈结果对项目绩效进行客观评价。

## 2. 现场调研

通过调研，进一步了解部门职能职责、履职情况、项目实施及绩效目标申报和实现情况，以验证部门年度工作计划、任务的完成情况。

## 3. 实地评价

绩效评价工作组根据分工，采用资料收集与数据填报、案卷研究、实地调研、座谈会、问卷调查等方式，组织开展实地评价。在绩效评价实施过程中，根据评价对象的具体情况，设计数据收集表格收集评价数据、资料；同时发放调查问卷调查项目的受益群众满意度、部门人员意见建议以及评价相关的信息。

## (四) 绩效评价指标体系及标准

### 1. 绩效评价指标及权重

指标体系设 4 个一级指标：决策指标权重为 15%、管理指标

权重为 25%、产出指标权重为 45%、效益指标权重为 15%；14 个二级指标：项目立项、前期工作、专项债券安排、绩效目标、专项债券管理、资金使用管理情况、项目组织管理、数量指标、质量指标、产出时效、成本指标、经济效益、社会效益、环境效益、可持续影响指标、项目带动社会有效投资、项目支持国家及本市重大区域发展战略情况、满意度指标；33 个三级指标，见附件 1。

## 2. 评价标准及等级

本次评价采用百分制，各级指标依据其指标权重确定分值，评价人员根据评价情况对各级指标进行打分，最终得分由各级评价指标得分加总。根据最终得分情况将评价标准分为四个等级：优（得分 $\geq 90$ 分）；良（ $80 \leq$ 得分 $< 90$ 分）；中（ $60 \leq$ 得分 $< 80$ 分）；差（得分 $< 60$ 分）。

### （五）绩效评价抽样情况

新校区建设工程涉及三期，项目总投资 53916.35 万元，其中一期工程建设投资约 10863 万元；二期工程建设投资约 14701 万元；三期工程建设投资约 21843 万元；一期附属工程建设投资约 2703.99 万元；二期附属工程建设投资约 3805.36 万元。抽样 41742.82 万元，均涵盖三期及一二期附属工程建设内容，抽样比例为 77.42%。

## 三、绩效评价综合情况及结论

### （一）绩效评价综合结论

黔东南技师学院新校区建设项目绩效评价得 91.95 分，评价等级为“优”。一级指标具体得分情况详见表 3:

表 3 黔东南技师学院新校区建设项目绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	15	14.50	96.67%
管理	25	22.44	89.76%
产出	45	40.30	89.56%
效益	15	14.71	98.07%
合计	100	91.95	91.95%

## (二) 绩效目标实现情况

根据相关资料结合现场评价情况，绩效目标及指标完成情况详见表 4:

表 4 黔东南技师学院新校区建设项目总体目标完成情况表

2021 年总体目标		2021 年总体目标完成情况	
<p>目标 1: 项目总建筑面积约 192100 平方米, 其中, 一期总建筑面积约 3.9 万平方米; 二期总建筑面积约 6.3 万平方米; 三期总建筑面积约 9.01 万平方米。</p> <p>目标 2: 项目按计划完成投资建设, 工程质量达标, 建设成本得到有效控制;</p> <p>目标 3: 项目能改善教育资源环、提升教学水平程度、稳固就业率。</p> <p>目标 4: 项目单位做好项目后续运营准备工作, 并实现支持项目地区战略发展的目标。</p>		<p>目标 1: 一期已按计划实现建成面积 3.9 万平方米, 二期已按计划完成 6.3 万平方米, 三期未按计划完成。</p> <p>目标 2: 一期工程计划 2021 年 7 月竣工, 实际 2022 年 8 月完工; 二期工程计划 2021 年 9 月竣工, 实际 2022 年 8 月竣工; 三期工程计划 2023 年 3 月竣工, 现还在建设中, 预计 2023 年 7 月完工。项目三期工程建设均有不同程度延期; 已完工工程验收质量达标; 项目建设成本控制有效。</p> <p>目标 3: 项目建成后新增专业教学实训基地, 可大幅度提升教育水平, 增加办学规模, 较好满足当地师生的教学需求, 可以使当地学生就近接受高水平、高技能教育。</p> <p>目标 4: 项目建成后工作机制健全、齐全, 项目的实施支持本地区发展战略的实现</p>	
三级指标	指标值	指标完成情况	完成情况说明
一期总建筑面积	≥ 3.9 万平方米	完成	一期工程黔东南州公共实训基地综合楼、学前教育实训基地、

二期总建筑面积	≥ 6.3 万平方米	完成	民族文化艺术一体化教学实训楼，建筑工程均全部完成。二期工程汽车工程一体化教学实训楼、综合教学楼、教师教研楼、培训学员公寓楼、学术报告厅和图书信息楼建筑工程均全部完成。三期工程还在建设中，部分正在进行桩基工程，部分进行主体工程。
三期总建筑面积	≥ 9.01 万平方米	完成 45%	
验收合格率	100%	已完成	已完成验收的工程验收合格率达 100%。
开工、完工时间	2020 年 7 月-2022 年 3 月	未完成	一期工程 2020 年 8 月开工，实际 2022 年 8 月中旬完成建设；二期工程 2020 年 11 月开工，实际 2022 年 8 月底完成建设；三期工程 2021 年 11 月 24 日开工，目前处于建设中，预计 2022 年 11 月完工。一、二期附属工程目前属于建设期。新校区建设因疫情及极端天气影响，建设工期有所延后。
预算资金控制率	≤ 100%	完成	原项目立项时总投资 47407 万元，已按程序追加一二期附属工程，追加后项目总投资 53916.35 万元，项目已完成建设工程内容 47600 万元，已使用支付资金 41742.82 万元。
社会效益	改善教育资源环境	完成	较好满足当地师生的教学需求，可以使当地学生就近接受高水平、高技能教育。
	提升教学水平	完成	项目建成后新增专业教学实训基地，可大幅度提升教育水平，增加办学规模。
	提升学生就业率	完成	项目还在建设中，2021 年老校区就业率 91%，新校区开办教学后预计可维持。
生态效益	施工环保未受到环境保护部门的处罚	完成	项目在生产建设中未受到环境保护部门处罚。
可持续发展	机构人员安排、后续保障机制完整	完成	已制定《黔东南州技术学院新校区临时管理委员会工作职责》，为新校区后续运用提供保障
项目是否支持本地区发展战略的实现	国家及本市发展战略支持度	完成	根据“十四五”教育事业发展规划、黔东南州“十四五”教育事业发展规划等文件，国家及本市政策制度支持本项目现

			代教育职业发展后续发展。
满意度	服务对象或项目受益人等相关群体满意度	完成	向项目师生做满意度调查，发放有效调查问卷 20 份，本次满意度取值为 90.19%。

## 四、绩效评价情况分析

### （一）决策情况分析

从综合评价得分看，决策指标满分 15 分，得 14.5 分（得分率 96.67%），具体分析情况如下：

#### 1. 项目立项

##### （1）立项依据充分性

根据《黔东南技师学院新校区建设项目专项债券法律意见书》《黔东南技师学院新校区建设项目实施方案》《黔东南技师学院新校区建设项目财务评估报告》《黔东南州“十四五”教育事业发展规划》等材料，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和教育事业发展规划，属于公共财政支持范围。

##### （2）立项程序规范性

绩效评价工作组审阅相关资料后，未发现审批文件和相关材料存在问题或缺陷。黔东南技师学院新校区建设项目按照规定程序报送地方教育局、省教育厅、省财政厅、省委、省政府等相关部门申请设立，报送地方发展改革委，所涉及的项目经过可行性研究、专家论证和集体决策等程序。

#### 2. 前期工作

##### （1）前期工作准备充分性

绩效评价工作组通过审阅相关资料，涉及有关前期准备工作诸如勘察、设计、用地、环评、施工许可证等已于项目开工前取得相关资质。

#### （2）前期工作开展规范性

被评价单位有关招标文件、招标程序均符合法律法规要求。

### 3. 专项债券安排

#### （1）项目与专项债券支持领域及方向匹配性

通过查阅专项债券申报有关条件、支持方向、“一案两书”等债券信息资料，黔东南技师学院新校区建设项目其申报领域及申报方向均符合国家规定的专项债券支持的社会事业教育领域和方向。

#### （2）专项债额度与实际需要匹配性

通过审阅被评价单位提供的有关专项债券实施方案、可行性报告等，专项债申请额度与实际需要相符。黔东南技师学院新校区建设项目依据可研批复、实施方案进行评价，项目总投资 53916.35 万元，专项债资金 36800 万元，占总投资 68.25%。

### 4. 绩效目标

#### （1）绩效目标合理性

为评价项目绩效目标的合理性，绩效评价工作组查阅相关资料后认为，黔东南技师学院新校区建设项目有关绩效目标申报表，其所描述工作内容、产出效益、预算投资额等方面均符合项目建

成后的产出实际业绩水平。

## （2）绩效指标明确性

项目业主能将项目绩效目标细化分解为具体绩效评价指标，基本能与项目目标任务数或计划数相对应。但项目绩效目标不够清晰、未分解具体绩效指标，不能够反映该年度具体建设内容。

## （二）项目管理情况分析

从综合评价得分看，过程指标满分 25 分，得 22.44 分（得分率 89.76%）。具体分析情况如下：

### 1. 专项债券资金管理

#### （1）专项债券预算管理规范性

通过现场评价，专项债券预算管理规范。专项债券收支已纳入政府性基金预算管理，还本付息由项目收费和政府性基金解决。

#### （2）专项债券资金实际成本

通过查阅相关支付凭证，专项债券资金的实际成本合理可控。专项债券资金到位后，立即用于项目的建设过程中，资金未闲置。

#### （3）专项债券本息偿还计划执行情况

通过查阅相关支付凭证及相关会议纪要。黔东南技师学院 2020 年 15000 万元专项债已偿还利息约 1071.37 万元（付息方式为每半年还一次），2021 年 21800 万元专项债建设期利息已由州财政局代还。截至评价日均已按照规定时间及规定金额偿还到位。

#### （4）项目收入、成本及预期收益合理性

在成本方面，项目规划设计时未考虑其中的附属工程，在建设过程中申请补充附属工程建设内容及预算投资。在收入方面项目运营期项目成本 42088 万元，项目预期年收益 8020 万元，项目可偿债收益为 151380 万元。根据项目《项目收益与融资自求平衡专项债券财务评估报告》中每年可招收 1000 名学生，结合现有的办学规模和市场因素分析，短期内的收入水平与预期存在一定差距。

#### （5）项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性

根据实施方案，项目全生命周期收益与预期发生偏离。一是因为投资概算从 47407 万元增加到 53916.35 万元；二是因为实施方案中的收益测算不够合理，招生人数预估过于乐观，所以项目目前实际收入与预期存在一定的差距。

#### （6）专项债券期限结构合理性

专项债券期限与项目建设和运营期限基本匹配，专项债券期限结构合理。依据项目实施方案进行评价，本项目债券融资本金 36800 万元，其中 2020 年发行债券 15000 万元，债券期限为 30 年。2021 年发行债券 21800 万元，其中第一批 12000 万元、第二批 5082 万元，债券期限为 30 年；第三批 4178 万元，债券期限为 20 年。本项目运营期为 2020 年 9 月至长期。

## 2. 资金使用管理情况

### (1) 自筹资金到位率

根据项目实施方案、新校区可研批复、一期、二期附属工程批复，项目总投资 53916.35 万元，自筹资金到位率 59.44%。应自筹资金为 14102.35 万元，目前已实际到位 8382.82 万元，其中申请获得中央专项资金 5000 万元、省级配套 600 万元、现代职教专项资金 2782.82 万元。

### (2) 专项债资金使用率

实际到位专项债资金 36800 万元，已支付 33044.6 万元，截至评价日结余 3755.4 万元，专项债使用率为 89.8%。

### (3) 资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性

依据项目实际建设情况、财务支付凭证、审计报告等，资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配。项目总投资 53916.35 万元，建设已完成投资 47600 万元，已支付 41742.82 万元。

### (4) 资金使用合规性

经抽查部分支付凭证，被评价单位专项债券资金使用符合相关的财务管理制度规定并全部用于该项目支付。

## 3. 项目组织管理

### (1) 管理制度健全性

项目管理制度健全，已制定《2021 年学校财务管理制度汇编（试行）》《黔东南州工业学校预算绩效管理暂行办法》

等。从资产管理、制度管理、合同采购等方面规范了专项债的使用。

### (2) 项目管理规范性

项目管理基本规范。通过现场实地评价，项目调整及支出调整手续完备，项目合同书、技术鉴定等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等准时落实到位。但项工程预付款使用管理不够规范，未及时进行抵扣。预付款使用详细情况如表 5 所示：

表 5 工程预付款支出明细表

项目名称	预付款金额（万元）	抵扣金额（万元）	结余金额（万元）
一期工程预付款	2885.1	1015.1046	1869.9954
二期工程材料预付款	3127.5435	1488.5535	1638.99
三期工程预付款	5826.5832	0	5826.5832
合计	11839.2267	2503.6581	9335.5686

### (3) 项目工期进度管理

通过现场实地评价、实施方案、可研批复，黔东南技师学院新校区建设项目计划工期与实际工期详细情况如表 6 所示：

表 6 黔东南技师学院新校区建设项目计划工期与实际工期情况对比表

名称	计划开工时间	计划完工时间	实际开工时间	实际完成时间	备注
一期工程	2020 年 7 月	2021 年 7 月	2020 年 8 月	2022 年 8 月中旬	
二期工程	2020 年 9 月	2021 年 9 月	2020 年 11 月	2022 年 8 月底	
三期工程	2021 年 3 月	2022 年 3 月	2021 年 11 月	建设中	预计 2023 年 7 月完工

#### （4）项目竣工后资产备案和产权登记情况

通过现场实地评价，项目处于建设中，暂未竣工，未达到资产备案和产权登记条件。

#### （5）外部监督发现问题整改情况

经现场评价项目外部监督未发现问题。

#### （6）专项债券项目信息管理规范性

经现场评价以及被评价单位提供的相关专项债信息录入系统截图，专项债券项目信息管理规范。被评价单位已在债券项目穿透式检测系统录入相关信息，按照要求管理项目。

### （三）产出情况分析

从综合评价得分看，过程指标满分 45 分，得 40.3 分（得分率 89.56%）。具体分析情况如下：

#### 1. 建设产出数量指标

一期工程已完成现 3 个单体项目（黔东南州公共实训基地综合楼、学前教育实训基地、民族文化艺术一体化教学实训楼）建筑工程均全部完成，正常通水通电通网，附属工程基本完工。

二期工程 6 个单体项目（汽车工程一体化教学实训楼、综合教学楼、教师教研楼、培训学员公寓楼，学术报告厅和图书信息楼）建筑工程均全部完成。

三期工程建筑面积约 9.3 万平方米，于 2021 年 11 月 24 日破土动工，已完成场平土石方开挖量约 66 万方，现正对各单体

进行建设，其中 1 号学生宿舍楼、智能制造工程一体化教学实训楼正在进行孔桩施工；2 号宿舍楼正在进行地上 5 层主体施工；3 号宿舍楼正在进行地上 5 层主体施工；4 号宿舍楼正在进行地上 5 层主体施工；建筑工程一体化教学实训楼、一号食堂、建筑工程一体化教学实训楼基础工程已完成。三期工程预计 2023 年 7 月完工。

一二期附属工程于 2022 年 8 月 1 日获得黔东南州发展和改革委员会可行性研究报告批复，建设工期 12 个月，目前处于建设期。

## 2. 建设产出质量

结合现场实际建设情况及工程验收报告，已建工程分部验收合格率 100%。因还在建设中，不具备竣工验收条件。

## 3. 建设产出时效

依据实施方案结合现场实际情况，一期建设工程从 2020 年 7 月—2021 年 7 月。二期建设工程从 2020 年 9 月—2021 年 9 月。三期建设工程从 2021 年 3 月—2022 年 3 月。现一期工程 2020 年 8 月开工，实际 2022 年 8 月中旬完成建设；二期工程 2020 年 11 月开工，实际 2022 年 8 月底完成建设；三期工程 2021 年 11 月 24 日开工，目前处于建设中，预计 2022 年 11 月完工。一、二期附属工程目前属于建设期。黔东南技师学院新校区建设因疫情及极端天气影响，建设工期有所延后。

## 4. 建设产出成本

经现场评价和项目建设支出情况，新校区三期工程加一期、二期附属工程项目总投资 53916.35 万元，项目建设已完成投约资 47600 万元，已支付 41742.82 万元。目前项目建设投资成本合理可控。

#### （四）效益情况分析

从综合评价得分看，过程指标满分 15 分，得 14.71 分（得分率 98.07%）。具体分析情况如下：

##### 1. 项目综合效益

###### （1）生态效益

结合现场评价，新校区建设中未受到环境保护部门的处罚。

###### （2）社会效益

项目建成后新增专业教学实训基地，可大幅度提升教育水平，增加办学规模，提高现代职业教育水平，深化产教融合人才培养模式。较好满足当地师生的教学需求，可以使当地学生就近接受高水平、高技能教育。

##### 2. 可持续影响

###### （1）可持续发展

黔东南技师学院新校区建成后的机构人员安排、后续保障机制完整，已制定《黔东南技师学院新校区临时管理委员会工作职责》《黔东南技师学院（新校区）值班管理制度》等可持续保障措施。

## （2）项目是否支持本地区发展战略的实现

依据《中国教育现代化 2035》、国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见（国发 2 号）和《贵州省人民政府关于大力推进职业教育改革发展的意见》《黔东南州“十四五”教育事业发展规划》等文件，可看出国家及本市政策制度支持本项目后续发展。项目建设可支持黔东南州教育事业的发展。

### 3. 满意度

根据实地发放调查问卷向项目师生做满意度调查，发放有效调查问卷 20 份，本次调查满意度为 90.19%。

## 五、主要经验及做法

成立工作领导小组，快速推动项目建设。成立以州委常委、州委宣传部部长、州委统战部部长、州委教育工委书记为组长、相关州领导为副组长，相关部门主要负责人为成员的黔东南技师学院高质量发展工作领导小组，统筹推进黔东南技师学院新校区建设工作，研究决策重大事项，协调解决重大问题。各成员单位各司其职、各负其责，相互支持、形成合力，及时的办理了立项批复、可研批复、规划选址意见书、用地手续、节能手续、环评手续以及施工许可证等相关手续，共同推进学院建设工作。

## 六、存在问题及原因分析

### （一）资金管理方面

一是自筹资金到位率不高且依赖上级补助资金。学校自筹资金 14102.35 万元，已到位自筹资金 8382.82 万元，自筹资金到

位率 59.44%。已到位自筹资金由三笔资金组成，第一笔为学校申请的中央专项资金 5000 万元、第二笔为省级配套 600 万元、第三笔为现代职教专项资金 2782.82 万元，皆为上级补助资金。

**二是**项目工程预付款使用管理不够规范，根据校方提供的《工程预付款支出明细表》，一二期工程已建设完毕，但工程预付款未及时进行抵扣。

### （二）项目管理方面

**一是**项目前期规划不充分。项目在规划设计阶段未将一期、二期附属工程包含在内，导致增加建设内容、增加项目投资。

**二是**项目推进滞后。根据可研批复及实施方案，一期建设工程从 2020 年 7 月—2021 年 7 月，二期建设工程从 2020 年 9 月—2021 年 9 月，三期建设工程从 2021 年 3 月—2022 年 3 月，未按照原计划形成实物量，项目目前仅部分投入使用，所以未达到预期收益。

### （三）绩效管理方面

**一是**项目绩效目标设置不明确。项目绩效目标设置不够清晰、未分解具体绩效指标，不能够反映该年度具体建设内容。

**二是**项目预期收益测算不合理。结合现有的办学规模和市场因素分析，短期内的收入水平与预期存在一定差距，在前期收入测算方面过于乐观，在成本测算方面未考虑必要的附属设施。

**三是**绩效自评的质量较差。尽管已开展了绩效自评，但自评

报告包括的内容不够不全，缺少绩效评价表，未对具体评分及扣分项进行描述，未进行规范完整的自评。

## 六、针对问题提出的建议

### （一）资金管理方面

一是建议学校突出重点，落实过“紧日子”要求，缩行政开支，同时加大培训力度、加强校企合作等，积极创收，确保自筹资金到位。

二是规范预付款使用管理，及时完成预付款抵扣工作，竣工之前预付款应全部扣清。

### （二）项目管理方面

一是建议预算单位在申报项目前做好前期准备工作，在前期决策资料准备方面，应邀请具有资质的第三方单位编制可行性研究报告，并且可行性研究报告须经过专家评审，确保建设内容科学、完整。在前期决策时要考虑项目可能发生的重大变动及重大风险，做好相应预案措施。

二是建议项目主管单位加强项目监控；定期召开项目进度汇报会议，及时了解项目实施中出现的问题，分析原因并尽快解决，以保证项目按时按质完成。

### （三）绩效管理方面

一是要强化项目绩效目标申报。设置清晰的项目绩效目标、分解具体绩效指标，使其能够反映该年度具体建设内容。实施单

位应综合考量项目整体情况，编制与预算相匹配的绩效目标以及符合实际的绩效指标，以便更好地反映项目资金使用、建设过程、产出效益等内容，确保绩效管理发挥实效。

**二是**项目实施单位在编制项目收益与融资自求平衡专项债券财务评估方案时，做好做实项目预期收益测算。结合现有的办学规模和市场因素合理测算项目预期收益，充分考虑开办教学前期情况，确保编制的平衡方案符合项目的实际发债情况，减轻实施单位债券偿还压力。

**三是**重视绩效自评，提高绩效自评的质量。建议项目主管部门进一步强化预算绩效管理的业务指导与培训工作，培训内容应涵盖绩效目标申报、执行监控、绩效评价和结果应用以及内部控制制度等方面。

## **七、绩效评价结果应用建议**

黔东南技师学院新校区建设项目绩效评价等级为“优”，在产出方面与预期有所差距，效益方面基本完成计划目标。针对本次绩效评价结果提出如下建议：

**一是**注重评价结果反馈整改。及时将绩效评价结果反馈项目主管单位，督促实施单位根据绩效评价报告所提出的存在问题及有关建议进行整改，制定整改方案、落实整改责任，并在30日内将整改落实情况报送财政部门，确保建议有回应、问题有对策、整改有效果。

二是加强可行性研究、投资决策、和初步设计阶段的投资控制的合理性。可行性研究的投资决策是产生工程造价的源头，合理确定建设项目投资规模，是开展后续工作的关键。加强对初步设计及初步设计概算的批复，严格把好立项审批关。

三是建议教育、人社部门加大对技师学院的扶持力度，教师、学生、再就业等培训优先选择技师学院，增加学校收入，不断提高自身造血能力。

第三方评价机构全程（盖章）

法定代表人（签字）：

2022年10月15日



附件：

黔东南技师学院新校区建设项目绩效评价指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
决策 (15分)	项目立项 (4分)	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	<p>评价要点：</p> <p>①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得0.4分；</p> <p>②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得0.4分；</p> <p>③项目立项符合部门职责范围，属于部门履职所需，得0.4分；</p> <p>④项目属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则，得0.4分；</p> <p>⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得0.4分。</p>	/	根据黔东南技师学院新校区建设项目专项债券的法律意见书、黔东南技师学院新校区建设项目实施方案、黔东南技师学院新校区建设项目财务评估报告、黔东南州“十四五”教育事业发展规化等材料，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和教育事业发展规划，属于公共财政支持范围。本项得2分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
		立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立，得 0.5 分； ②审批文件、材料符合相关要求，得 0.5 分； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得 1 分。	/	根据黔东南技师学院新校区建设项目可行性研究报告的批复（黔东南发改审批〔2021〕56号）、州公共实训基地可研批复（黔东南发改审批〔2020〕184号）、黔东南州城乡规划委员会2020年第四次规划方案审查会议纪要（黔东南城规委纪〔2020〕4号）等材料，项目立项程序规范。	2
	前期工作（4分）	前期工作准备充分性	2	前期工作是否按要求在计划的时间内完成，用以反映和考核项目前期工作准备的充分情况。	评价要点： ①勘察、设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作按要求在计划的时间内完成，得 1 分，有缺少环节扣 0.5 分； ②不存在因前期工作准备不充分，导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置等问题，得 1 分。	/	依据实施方案、建设项目环境影响登记表备案号：202052260100000239、建设项目用地预审与选址意见书 52260020200004、国有建设用地交地确认书 5226012021A00145、用地规划许可证地字第 522601202100082 号、建设工程规划许可证建字第 522601202000124 号、建筑工程施工许可证编号 5226372201210001-SX-001 建筑[C 程施]C 许可证等工作已在计划时间内完成。	2

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
		前期工作开展规范性	2	前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，相关材料是否完整，用以反映和考核项目前期工作开展的规范情况。	评价要点： ①勘察、设计等前期工作符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，得1分； ②项目正式开工前取得符合要求的用地、规划、施工许可证等相关材料和各项证照，得1分。	/	依据项目招投标资料、项目已挂网公示，勘察、设计、施工合同符合政府采购相关制度。	2

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
	专项债券安排 (3分)	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	1	项目是否符合地方政府专项债券资金支持范围,用以反映和考核项目与专项债券规定支持的领域和方向的相符情况。	评价要点: 项目所属领域和方向属于国家规定的专项债券支持领域和方向,得1分。	/	根据黔财教〔2021〕143号-省财政厅省教育厅关于下达2021年新增地方政府专项债券(教育项目)预算资金的通知、州财教〔2021〕85号关于下达2021年新增地方政府专项债券(教育项目)预算资金的通知、州财教〔2020〕107号关于转贷2020年新增地方政府专项债券(教育项目)预算资金的通知、州财教〔2021〕112号关于下达2021年新增地方政府专项债券(教育项目)预算的通知、州财教〔2021〕62号关于下达2021年新增地方政府专项债券(第一批)预算资金的通知等文件项目符合地方政府专项债券资金支持范围	1
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	2	项目申请的专项债券额度是否合理,用以反映和考核项目申请额度与实际需要的相符情况。	评价要点: 项目申请的专项债券额度与项目建设的实际需要相匹配,得2分。	/	依据可研批复、实施方案进行评价,项目总投资53916.35万元,专项债资金36800万元,占总投资68.25%	2

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目有绩效目标,得0.5分; ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性,得0.5分; ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平,得0.5分; ④项目的绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得0.5分。	/	依据该项目绩效目标表,绩效申报目标、项目实施方案、可行性研究报告进行评价。	2
		绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①项目绩效目标细化分解了具体的绩效指标,得0.5分; ②项目绩效通过清晰、可衡量的指标值予以体现,得0.5分; ③项目绩效与项目目标任务数或计划数相对应,得1分。	项目绩效目标不够清晰、未分解具体绩效指标,不能够反映该年度具体建设内容,扣0.5分。	依据该项目绩效申报目标表进行评价	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
管理 (25分)	专项债券管理 (9分)	专项债券预算管理规范性	1	项目预算编制(预算调整)是否及时,专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理,用以反映和考察财政部门对专项债券的预算管理情况。	评价要点: ①专项债券收支、还本付息和专项收入纳入政府性基金预算管理,得0.5分; ②专项债券收支、还本付息和专项收入按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理,得0.5分。	/	依据关于呈请审定黔东南技师学院新校区建设项目地方专债利息偿还事宜的请示 黔东南教呈〔2021〕34号文件,专项债券收支、还本付息和专项收入纳入政府性基金预算管理	1
		专项债券资金实际成本	2	在考虑闲置因素后,专项债券资金的实际成本是否合理可控,用以反映和考核专项债券资金的融资成本。	评价要点: 在考虑闲置因素后,专项债券资金的实际成本合理可控,得2分。	/	依据项目实施方案、财务凭证、银行回单等进行评价,未超概算,不存在闲置	2
		专项债券本息偿还计划执行情况	2	专项债券的本息偿还是否和原定计划和要求一致,用以反映和考核专项债券本息偿还的实际执行	评价要点: 专项债券本息按规定时间、规定金额进行偿还,得2分。	/	依据项目实施方案、财务凭证、银行回单等进行评价。2023年前财政局代还利息,已按规定时间、规定金额进行偿还。	2

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
				情况。				
		项目收入、成本及预期收益合理性	1	项目收入、成本和预期收益是否与申请专项债时测算的数据相匹配。	评价要点： 项目收入、成本和预期收益与申请专项债时测算的数据相匹配，得1分。	结合现有的办学规模和市场因素分析，短期内的收入水平与预期存在一定差距，扣0.3分	依据项目实施方案、项目收益与融资自求平衡专项债券财务评估报告进行评价。	0.7
		项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	2	项目的年度收支是否平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模是否匹配，用以反映和考核项目收支平衡情况。	评价要点： 项目各年度收支平衡或者项目全生命周期预期收益和专项债券规模相匹配，得2分。	项目年度收支测算过于乐观，运营前期的收入水平与预期发生偏离，扣0.5分。	依据项目实施方案进行评价。	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
		专项债券期限结构合理性	1	专项债券的期限与项目期限是否匹配,用以反映专项债券期限结构确定的合理情况。	评价要点: 专项债券期限与项目建设和运营期限相匹配(统筹考虑投资者需求、分年到期债务分布等因素),得1分。	/	依据项目实施方案进行评价,本项目债券融资本金.36800万元,其中2020年发行债券15000万元,债券期限为30年,利息按半年支付,本金到期一次性偿还。2021年发行债券21800万元,(其中第一批12000万元、第二批5082万元,债券期限为30年;第三批4178万元,债券期限为20年。本项目运营期为2020年9月至长期。专项债券期限结构合理。	1
	资金使用管理情况(9分)	自筹资金到位率	2	自筹资金实际到位数与应到位数的比率,用以反映和考核自筹资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	自筹资金到位率=(实际到位自筹资金/应到位自筹资金)×100%。 实际到位自筹资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的自筹资金。 应到位自筹资金:一定时期(本年度或项目期)内应安排到具体项目的自筹资金。 得分=自筹资金到位率×2分	实际到位自筹资金8382.82万元,得分为(8382.82/14102.35)*100%*2分=1.19分	依据项目实施方案、可研批复进行评价,项目总投资53916.35万元,获得专项债资金36800万元、州本级一般债3014万元、需自筹资金14102.35万元,申请获得中央专项资金5000万元、省级配套600万元、现代职教专项资金2782.82万元,实际到位8382.82元,资金到位率59.44%。	1.19

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
		资金使用率	2	专项债券资金是否按照计划使用，有无闲置情况，用以反映或考核项目资金的使用情况。	资金使用率=(实际使用资金/实际到位资金)×100%。 实际使用资金：一定时期(本年度或项目期)内项目单位实际使用的专项债券资金等项目预算资金。 实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内项目单位实际到位的专项债券资金等项目预算资金。 得分=资金使用率×2分	实际到位专项债资金 36800 万元，已支付 33044.6 万元，得分为 (33044.6/36800) *100%*2 分=1.8 分	依据项目实际建设情况、财务支付凭证、审计报告等，项目专项债券资金 36800 万元，已使用 33044.6 万元，使用率 89.8%。	1.8
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	2	资金的拨付和支出进度是否按照计划执行，是否跟项目建设进度相匹配，用以反映资金使用与项目建设进度的匹配合理程度。	评价要点： ①资金拨付和支出进度按计划执行，得 1 分； ②资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，得 1 分。	/	依据项目实际建设情况、财务支付凭证、审计报告等，项目建设已完成投约资 47600 万元，已完成投资 47600 万元，支付工程进度款 41742.82 万元，资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配。	2

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
		资金使用合规性	3	专项债券资金使用是否符合相关的财务管理制度规定、是否按规定用途使用，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①专项债券资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关管理办法的规定，得1分； ②专项债券资金的使用符合项目预算批复或合同规定的用途，得1分； ③专项债券资金的使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得1分。只要存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，本项得0分。	/	依据项目财务管理制度，会计凭证、审计报告等进行评价	3
	项目组织管理（7分）	项目管理制度健全性	1	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①已制定或具有相应的财务和业务管理制度，得0.5分； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整，得0.5分。	/	依据2021年学校财务管理制度汇编（试行）、黔东南州工业学校预算绩效管理暂行办法等进行评价。	1

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
		项目管理规范性	1	项目管理实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①遵守相关法律法规和相关管理规定,得0.25分; ②项目调整及支出调整手续完备,得0.25分; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档,得0.25分; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位,得0.25分。	项目预付款使用管理不规范,工程预付款未及时抵扣,扣0.25	依据2021年学校财务管理制度汇编(试行)、重大资金拨付会议纪要	0.75
		项目工期进度管理	2	项目是否按预定的工期实施,是否存在延误,用以反映和考核项目建设进度实施和控制情况。	评价要点: ①项目按预定的工期实施,得0.5分; ②工期不存在延误,得0.5分; ③及时有效地形成了实物工作量,得0.5分; ④拉动有效投资,得0.5分。	工程建设存在延期扣0.5分。	依据实施方案、可研报告、可研批复,一期建设工程从2020年7月—2021年7月,工期12个月,二期建设工程从2020年9月—2021年9月,工期12个月,三期建设工程从2021年3月—2022年3月,工期12个月。	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
		项目竣工后资产备案和产权登记情况	1	项目竣工后是否及时进行了资产备案和产权登记。	评价要点： ①项目竣工后及时进行了资产备案，得0.3分； ②项目竣工后及时进行了产权登记，得0.3分； ③备案和登记信息准确和完整，得0.4分。	/	项目还处于建设中，暂不涉及资产备案和产权登记。	1
		外部监督发现问题整改情况	1	项目在审计、督查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性，用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况。	评价要点： ①项目根据审计、督查、巡视等工作中被检查出来的问题及时根据相应要求进行整改，得0.5分； ②整改措施全面有效，符合相关要求，得0.5分。	/	依据审计、督查、巡视检查报告进行评价。	1
		专项债券项目信息管理规范性	1	地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整在债券项目穿透式监测系统中录入等	评价要点： ①地方政府专项债券项目信息按照规定及时、完整地在债券项目穿透式监测系统中进行录入和更新，得1分。	/	依据债券项目穿透式监测系统中的信息进行评价。	1

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
产出 (45分)	建设 产出 数量 (15分)	建设内 容完成 率	4	评价一期工程 建设形成的资 产实际产出数 与计划产出数 的比率,用以 反映和考核项 目建设产出数 量目标的实现 程度。	实际完成率=(实际产 出数/计划产出数)× 100%。 得分=4分×实际完 成率 实际产出数:项目在 一定时期(本年度或 项目建设期)内建设 形成的资产数量。 计划产出数:一期工 程建设内容。	/	依据项目建设情况进行评价,已完成现3个单 体项目(黔东南州公共实训基地综合楼、学前 教育实训基地、民族文化艺术一体化教学实训 楼)建筑工程均全部完成,正常通水通电通网, 附属工程基本完工。	4
			4	评价二期工程 建设形成的资 产实际产出数 与计划产出数 的比率,用以 反映和考核项 目建设产出数 量目标的实现 程度。	实际完成率=(实际产 出数/计划产出数)× 100%。 得分=4分×实际完 成率 实际产出数:项目在 一定时期(本年度或 项目建设期)内建设 形成的资产数量。 计划产出数:二期工 程建设内容。	/	依据项目建设情况进行评价,现6个单体项目 建筑工程均全部完工,正在进行装修工程和附 属工程施工,工程总进度完成98%。其中汽车工 程一体化教学实训楼、综合教学楼、教师教研 楼、培训学员公寓楼已经完工投入使用中,学 术报告厅和图书信息楼正在进行室内装饰装 修。	4

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
			4	评价三期工程建设形成的资产实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目建设产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 得分=4分×实际完成率 实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内建设形成的资产数量。 计划产出数：三期工程建设内容。	三期工程还在建设中，总体完成45%，得1.8分。	依据项目建设情况进行评价，其中1号学生宿舍楼、智能制造工程一体化教学实训楼正在进行孔桩施工；2号宿舍正在进行地上三层主体施工；3号宿舍楼正在进行地上五层主体施工；4号宿舍楼正在进行地上四层主体施工；建筑工程一体化教学实训楼、一号食堂、建筑工程一体化教学实训楼正在进行地基施工。三期工程预计2023年7月完工。	1.8
			3	评价一、二期附属工程建设形成的资产实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目建设产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 得分=3分×实际完成率 实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内建设形成的资产数量。 计划产出数：一、二期附属工程建设内容。		2022年8月1日黔东南州发展和改革委员会批复一二期附属工程，建设工期12个月，现处于建设期中。	3

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
	建设产出质量（10分）	项目建设质量达标率	10	评价一、二、三期工程产出质量，用以反映和考核项目建设产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 得分=10分×质量达标率	/	依据现场实际建设情况及工程验收报告，已建工程验收合格率100%。	10
	建设产出时效（10分）	项目建设整体完成及时性	2.5	评价一期工程实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目建设进度时效目标的实现程度。	评价要点： ①是否按照计划期限开工， ②是否按照计划期限竣工，或早于计划期限竣工。	一期工程实际开工时间2020年8月，由于疫情及极端天气影响，实际完成时间2022年8月中旬，扣0.5分。	一期工程计划工期2020年7月至2021年7月	2

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
			2.5	评价二期工程实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目建设进度时效目标的实现程度。	评价要点: ①是否按照计划期限开工, ②是否按照计划期限竣工,或早于计划期限竣工。	二期工程实际开工时间 2020 年 11 月,由于疫情及极端天气影响,实际完工时间 2022 年 8 月底,扣 0.5 分。	二期工程计划工期 2020 年 9 月至 2021 年 9 月	2
			2.5	评价三期工程实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目建设进度时效目标的实现程度。	评价要点: ①是否按照计划期限开工, ②是否按照计划期限竣工,或早于计划期限竣工。	三期工程实际开工时间 2021 年 11 月,现还在建设中,由于疫情及极端天气影响,预计完成时间 2022 年 11 月,扣 1.5 分。	三期工程计划工程 2021 年 3 月至 2022 年 3 月	1
			2.5	评价一、二期附属工程实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目	评价要点: ①是否按照计划期限开工, ②是否按照计划期限竣工,或早于计划期限竣工。	/	一二期附属工程可行性研究报告 2022 年 8 月 1 日得到批复,计划工期 12 个月,目前处于建设期。	2.5

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
				建设进度时效目标的实现程度。				
	建设产出成本（10分）	项目建成成本偏离度	10	评价一二三期工程是否存在超概算超、预算，用以反映和考核项目建设成本的节约和控制程度。	评价要点： 项目实施实际耗费成本小于等于计划成本计满分，超过1%扣1分，扣完为止。	/	经现场评价和项目建设支出情况，新校区三期工程+一期附属工程+二期附属工程项目总投资53916.35元，项目建设已完成投约资47600万元，已支付41742.82万元。目前项目建设投资成本合理可控。	10
效益（15分）	项目综合效益（10分）	生态效益	2	项目对生产、生活条件和环境条件产生的有益影响和有利效果，用以反映和考核项目对自然生态环境带来的影响和效果。	评价要点： 项目施工单位是否因环保受到环境保护部门的处罚，以上若发生一次扣除1分	/	结合现场评价，新校区建设中未受到环境保护部门的处罚。	2
		社会效益	3	项目改善教育资源环境程度，用以反映项目社会效益。	评价要点： 项目改善教育资源环境程度	/	较好满足当地师生的教学需求，可以使当地学生就近接受高水平、高技能教育。	3

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
			3	项目提升教学水平程度，用以反映项目社会效益。	评价要点： 项目提升教学水平程度	/	项目建成后新增专业教学实训基地，可大幅度提升教育水平，增加办学规模。	3
			2	项目学生就业率，用以反映项目社会效益。	评价要点： 项目学生就业率	/	项目还在建设中，2021年老校区就业率91%，新校区开办教学后预计可维持。	2
	可持续影响（2分）	可持续发展	1	评价政策制度可持续、机构人员安排、后续保障机制设置情况，用以反映项目的可持续影响程度。	评价要点： 项目建成后有后续工作机制、且健全完整，得1分	/	依据黔东南州技术学院新校区临时管理委员会工作职责进行评价，项目后续工作机制健全、完整。	1
		项目支持国家及本市重大区域发展战略情况	1	项目是否支持本地区发展战略的实现	评价要点： 国家及本市政策制度支持本项目的后续发展，得1分；	/	依据《中国教育现代化2035》、国务院《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见（国发〔2012〕2号）》和《贵州省人民政府关于大力推进职业教育改革发展的意见》《黔东南州“十四五”教育事业发展规划》等文件，国家及本市政策制度支持本项目后续发展。	1

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评价内容	评分标准	扣分原因	评分依据	评价得分
	满意度 (3分)	服务对象或项目受益人等相关群体满意度	3	评价在校师生对项目产出和效果的满意情况,用以反映和考核相关群体对项目实施的认可程度。	评价要点: 所在校师生对项目实施效果的满意程度。采取校内调查的方式。 调查问卷现场调查,得分=调查问卷满意度×3分,大于等于90%得满分。	向项目师生做满意度调查,发放有效调查问卷20份,本次满意度取值为90.19%,得分为90.19%*3=2.71	依据实地调研、问卷调查师生满意度等进行评价。	2.71
合计			100					91.95